



KOMMUNALA RIKTLINJER

FÖR

ALKOHOLSERVERING

I

NORDMALINGS KOMMUN

2011

Taxa för ansökningsavgifter och tillsyn

Beslutad av Kommunfullmäktige den 18 april 2011, § 38

Innehållsförteckning till KOMMUNALA RIKTLINJER FÖR ALKOHOLSERVERING

Inledning	3
Målsättning	4
Förutsättningar för tillstånd att servera alkohol	4
Serveringstider	5
Stadigvarande tillstånd för servering till allmänheten	5
Tillfälliga tillstånd till allmänheten	6
Tillfälliga tillstånd till slutna sällskap	6
Stadigvarande tillstånd för servering till slutna sällskap	7
Klubbrättighet	
Festvåningsrättighet	
Tältservering med servering till allmänheten	7
Fritidsgårdar och annan ungdomsverksamhet	7
Idrottsplatser	7
Tillsyn	8
Sanktioner	8
Återkallelse av serveringstillstånd	8
Ansökan - med ansökningsavgifter och tillsynsavgifter	9
• Nyansökningar	
• Utvidgade tillstånd (t ex utökade serveringstider)	
• Tillsynsavgift för permanenta tillstånd	
• Tillfälliga tillstånd för alkoholservering till allmänheten	9
• Tillfälliga tillstånd för alkoholservering till slutna sällskap	
Rapportering till Folkhälsoinstitutet	10
”Restaurangrapport”	
Checklista – bilaga	11

KOMMUNALA RIKTLINJER FÖR ALKOHOLSERVERING

Inledning

En ny alkohollag (SFS 2010:1622) trädde i kraft den 1 januari 2011. De största sakliga förändringarna i den nya lagstiftningen gäller reglerna kring serveringstillstånd:

Från den tidigare revideringen av alkohollagen (1994:1738) förändrades tillståndsgivning till alkoholservering och beslut om administrativa åtgärder har överförts från länsstyrelserna till kommunerna.

Med myndighetsansvaret följer en skyldighet för kommunen att följa alkohollagens bestämmelser, men vissa paragrafer i lagen har utformats så att kommunerna ges möjlighet att inom vissa ramar bedriva en aktiv alkoholpolitik.

Internationellt har Sverige länge uppmärksammats för sin restriktiva alkoholpolitik. Alkoholkonsumtionen har även uppmärksammats av WHO som i sitt hälsopolitiska program satt upp målet att minska alkoholkonsumtionen med minst 25 % fram till år 2000, räknat från 1980, ett mål som även Sverige anslutit sig till.

Majoriteten i den Svenska riksdagen har såväl vid Sveriges anslutning till den Europeiska unionen som vid fastställandet av den nya alkohollagen velat slå vakt om den återhållsamhet som länge präglat vår lagstiftning inom området. Den nya alkohollagen är i grundstruktur en skyddslag, vilket förtydligas i författningskommentarerna. Där sägs det bl.a. att alkohollagstiftningen har tillkommit för att begränsa alkoholens skadeverkningar. I de fall alkoholpolitiska hänsyn ställs mot företagsekonomiska eller näringspolitiska ska den alkoholpolitiska hänsynen ha företräde.

Lagstiftaren konstaterar att den framtida alkoholpolitiken bör bygga på följande förutsättningar:

- Det är värdefullt att det finns restauranger där människor kan samlas för att äta, dricka och umgås både till vardags och fest.
- Alkoholpolitiken ska inte utgöra ett hinder för detta.
- Serveringsställen ska i princip kunna etableras och konkurrera på lika villkor.
- Serveringstillstånd ska ges om vissa på förhand klart angivna, delvis stränga krav uppfylls.
- Bedöms planerad servering i förhand föra med sig alkoholpolitiska olägenheter måste tillståndet kunna inskränkas eller helt nekas.
- Inskränkningar förutsätter en prövning av det enskilda fallet mot bakgrund av den alkoholpolitiska helhetsbedömningen.
- Intresse och normkollisioner mellan å ena sidan näringsfriheten och å den andra sidan skyddet för människors hälsa, bör skyddsaspekten ta över.
- Alkoholpolitiska olägenheter av restaurangers alkoholservering måste motverkas.

Målsättning

Nordmalings kommun bör sträva efter att så långt som möjligt föra en återhållsam policy vid tillståndsgivningen. Detta bör gälla såväl beträffande permanenta serveringstillstånd som tillfälliga sådana.

Kulturmönster måste byggas upp som i första hand innebär alkoholfria barn och ungdomsår.

Spridning av berusningsmedel måste hindras bland ungdomar.

Restaurangetablering med servering av alkoholdrycker i särskilt känsliga områden såsom i närheten av skolor ungdomsgårdar, ungdomslokaler eller träffpunkter för unga bör i görligaste mån förhindras.

Nordmalings kommun ska eftersträva en tydlig och effektiv tillsyn.

Nordmalings kommun har önskemålet att alla restauranger som serverar alkoholdrycker ser till att all personal som arbetar med servering av alkoholdrycker genomgått utbildning i ansvarsfull alkoholhantering.

Förutsättningar för tillstånd att servera alkohol

Förutsättningar att få tillstånd till alkoholserving är:

1. Att behörighetskraven enligt alkohollagen uppfylls.

- Branschvana, god vandel, god skötsamhet och utbildning i alkohollagstiftningen.

2. Miljö- och hälsoskyddsenshetens godkännande av kök och serveringslokal.

- Lagad mat ska kunna tillhandahållas under hela serveringstiden.
- Servering ska bedrivas på en begränsad serveringsyta med tillfredsställande antal sittplatser.

3. Att det inte befaras uppstå alkoholpolitiska olägenheter som:

- Polismyndigheten avstyrker med hänvisning till ordningsproblem på stället eller i närmaste omgivningen.
- Miljö- och hälsoskyddsenshetens avstyrker ansökan med hänvisning till att närboende utsätts eller riskerar att utsättas för omgivningsstörningar.
- Kommunen har kännedom om missförhållanden på serveringsstället eller angående sökandens lämplighet.
- Om antalet restauranger i ett område har ökat eller riskerar att öka så att alkoholpolitiska olägenheter bedöms föreligga kan kommunen som tillsynsmyndighet vägra nya tillstånd i området. Detta för att förhindra överetablering. En individuell prövning sker dock vid varje ansökan mot bakgrund av en alkoholpolitisk helhetsbedömning.

Serveringstider

Servering av starköl, vin och spritdrycker påbörjas tidigast klockan 11.00.

Servering av alkoholdrycker gäller mellan 11.00 – 01.00 och avslutas senast kl 01.00.
Lokalen ska vara utrymd senast 30 minuter efter avslutad serveringstid.

Stadigvarande tillstånd för servering till allmänheten

För denna typ av tillstånd gäller höga krav på personlig lämplighet, lokaler, matutbud och kännedom om alkohollagstiftningen

1. Att behörighetskraven enligt alkohollagen uppfylls.

- Branschvana, god vandel, god skötsamhet och utbildning i alkohollagstiftningen.

2. Miljö- och hälsoskyddsenshetens godkännande av kök och serveringslokal.

- Lagad mat ska kunna tillhandahållas under hela serveringstiden.
- Servering ska bedrivas på en begränsad serveringsyta med tillfredsställande antal sittplatser.

3. Att det inte befaras uppstå alkoholpolitiska olägenheter som:

- Polismyndigheten avstyrker med hänvisning till ordningsproblem på stället eller i närmaste omgivningen.
- Miljö- och hälsoskyddsenshetens avstyrker ansökan med hänvisning till att närboende utsätts eller riskerar att utsättas för omgivningsstörningar.
- Kommunen har kännedom om missförhållanden på serveringsstället eller angående sökandens lämplighet.
- Om antalet restauranger i ett område har ökat eller riskerar att öka så att alkoholpolitiska olägenheter bedöms föreligga kan kommunen som tillsynsmyndighet vägra nya tillstånd i området, detta för att förhindra överetablering. En individuell prövning sker dock vid varje ansökan mot bakgrund av en alkoholpolitisk helhetsbedömning.

4. ”Happy hour” etc.

- Vid tillfällig sänkning av priset på alkoholdrycker ska motsvarande prisnedsättning ske på ett antal maträtter samt på lättdrycker. Vid sådan prisnedsättning får inte starkare alkoholdryck gynnas prismässigt.

5. Olägenheter ur alkoholpolitisk synpunkt

- Enligt 8 kap 17 § alkohollagen får serveringstillstånd vägras om serveringen kan befaras medföra olägenheter från alkoholpolitisk synpunkt, även om övriga krav är uppfyllda.

Tillfälliga tillstånd till allmänheten

- Alkoholservering ska ingå i något evenemang som i sig är seriöst. Serveringstillstånd för evenemang i samband med idrottsevenemang eller arrangemang som främst riktar sig till ungdomar ska behandlas restriktivt.
- Sökande ska ha beviljats markupplåtelse.
- Miljö- och hälsoskyddsenshetens krav på livsmedelshantering ska vara uppfyllda.
- Lagad mat ska kunna tillhandahållas under hela serveringstiden.
- Serveringen ska bedrivas i en avgränsad serveringsyta, under tak eller som ren uteservering. Serveringsytan ska vara tydligt avgränsad och det ska under hela serveringstiden finnas ett tillfredsställande antal sittplatser, för minst 75 % av det antal gäster som godkänts av räddningstjänsten.
- Betyggande tillsyn över serveringen måste garanteras. Krav på ordningsvakt med förordnande som svarar för bevakning av in- och utpassage kan ställas.
- Kassa med godkända kassarutiner ska användas.
- Servering av alkoholstarkare drycker än vin och öl medges inte.
- Den person som ska ansvara för serveringen ska vara lämplig för uppgiften.

Tillfälliga tillstånd till slutna sällskap

- Ett slutet sällskap är en begränsad krets av personer som har någon form av gemensamt intresse utöver ifrågavarande tillställning med alkoholservering. Det kan vara en förening eller annan sammanslutning.
- Vid varje tillfälle då alkoholservering till slutet sällskap sker ska arrangören veta exakt vilka personer som deltar. Detta innebär att arrangören på lämpligt sätt i förväg har tagit emot anmälningar från de personer som ska delta.
- Serveringslokalen får inte vara öppen för insläpp av nya gäster under pågående tillställning.
Förhållanden som att entréavgifter tas ut och att lokalen är öppen för nya gäster under tiden
tillställningen pågår medför att serveringen får anses riktad till allmänheten.
- Annonsering får ej ske via affischer, i massmedia eller liknande.
- Lagad mat ska tillhandahållas under hela serveringstiden.
- Ideell förening eller stiftelse som söker ska ha tillfredsställande organisation.
Till ansökan ska bifogas stadgar, protokoll som visar styrelsens sammansättning och vem som tecknar föreningen samt senaste verksamhetsberättelse, samt ritning över den lokal som är tänkt som serveringslokal.

Stadigvarande tillstånd för servering till slutna sällskap

Klubbrättighet

- Tillstånd för ett visst sällskap som förening, företag, klubb, personalgrupp och dylikt.

Festvåningsrättighet

- Tillstånd till en restaurangrörelse som på beställning bedriver servering till olika slutna sällskap.

Tältservering med servering till allmänheten

Vid bedömningar av ansökningar om tillfälliga serveringstillstånd för allmänheten i samband med marknader och andra evenemang ska följande riktlinjer gälla:

- Servering ska ingå i något evenemang som i sig är seriöst.
- Det förutsätts att sökande har rätt att disponera marken.
- Miljö- och hälsoskyddsmyndighetens krav på livsmedelshantering är uppfyllda.
- Servering av alkoholstarkare drycker än öl medges inte.
- Kassa med godkända kassarutiner ska användas.
- Den ansvarige för serveringen ska vara lämplig för uppgiften.

Fritidsgårdar och annan ungdomsverksamhet

I fritidsgårdar och annan ungdomsverksamhet får alkoholserving inte förekomma. Detta ska också gälla för områden som utgör samlingsplatser för ungdomar i lägre åldrar. Den drogförebyggande verksamhet som bedrivs riskerar att motarbetas eller raderas i de fall de måste bedrivas i närkontakt med en miljö där alkoholdrycker serveras.

Idrottsplatser

Permanent tillstånd till alkoholserving bör inte ges i eller i anslutning till idrottsplats eller sådan anläggning vars huvudverksamhet inriktar sig på sport eller idrott. Vid tillfälliga tillstånd ska servering inte ske samtidigt som idrottsverksamhet pågår. Vid tillståndsprövning finns det skäl att uppmärksamma samhällets grundläggande alkoholpolitiska värderingar, nämligen att idrott och alkohol inte hör ihop.

Tillsyn

Kommunen har, tillsammans med polismyndigheten, ansvaret för den direkta tillsynen av restauranger samt detaljhandel med och servering av öl. Statens Folkhälsoinstitut utövar central tillsyn över efterlevnaden av alkohollagen. Länsstyrelsen utövar tillsyn inom länet.

Ett nära och förtroendefullt samarbete mellan restauratörer och tillsynspersonal är av vikt för att restaurangverksamheten ska kunna bedrivas enligt gällande lagar och bestämmelser.

Tillsynen i kombination med möjligheter till sanktioner är ett viktigt instrument för kommunen som har ansvaret för eventuella sanktioner.

Inre tillsyn avser kontroll av uppgifter från olika myndigheter, främst i frågor av ekonomisk art, men även uppgifter om tillståndshavarens vandel, övervakning av restaurangernas marknadsföring, dialog med restaurangansvariga m.m.

Yttre tillsyn innebär kontroll av att restaurangernas alkoholserving sker i enlighet med gällande tillstånd och inte bryter mot lag och riktlinjer. Bedömning av ordning och nykterhet i och omkring restaurangen, kontroll av att servering till underåriga inte sker, matutbud, marknadsföring i serveringslokalen m.m.

Sanktioner

Sanktioner regleras i 9 kap 17-18 §§ alkohollagen. Förhållanden då sanktioner ska övervägas är om:

- det inte endast tillfälligt uppkommer olägenheter ifråga om ordning och nykterhet
- tillståndshavaren inte följer de för serveringen eller serveringstillståndet gällande lag och bestämmelser.
- Förutsättningarna som gäller för meddelande av tillstånd enligt 8 kap 12 § 1 st, 15 § alkohollagen inte längre föreligger
- Tillståndshavaren kan meddelas varning om varning av särskilda skäl kan anses vara tillräcklig åtgärd. I annat fall återkallas tillståndet.

Återkallelse av serveringstillstånd

Avviker den bedrivna serveringen av alkoholdrycker från lag, föreskrifter eller meddelade villkor, ska återkallelse ske av beviljat tillstånd (9 kap 18 §).

I stället för återkallelse kan tillståndshavaren meddelas varning, om varning av särskilda skäl kan vara en tillräcklig åtgärd.

Ansökan

Enligt 8 kap 10 § Alkohollagen får kommunen ta ut en avgift för tillståndsprövningen. Enligt 9 kap får kommunen ta ut avgift för tillsyn.

Ansökningsavgift *ska* betalas vid ansökningstillfället. Arbetet påbörjas inte förrän inbetald avgift registrerats!

Ansökningar om tillstånd indelas i följande kategorier:

- Nyansökningar

Inlämnas senast tre (3) månader innan tillståndet ska gälla.

Avgift 4 500 kronor.

Inbetalas på Bankgironr 763-2086, konto B 2670

- Utvidgade tillstånd (t ex utökade serveringstider)

Inlämnas senast tre (3) månader innan tillståndet ska gälla.

Avgift 3 000 kronor

Inbetalas på Bankgironr 763-2086, konto B 2670

Tillsynsavgift för permanenta tillstånd (ovanstående)

Tillsynsavgift för permanenta tillstånd baseras på restaurangens totala omsättning:

Omsättning i kronor	Avgift i kronor/år
0 - 500 000	1 200
500 000 - 2 000 000	3 600
2 000 000 - 5 000 000	6 000
5 000 000 -	8 400

- Tillfälliga tillstånd för alkoholservering till allmänheten

Inlämnas senast sex (6) veckor innan tillställning ska äga rum.

Avgift 3 500 kronor

Tillsynsavgift: 1 000 kronor

4 500 kronor Inbetalas på Bankgironr 763-2086, konto B 2670

- Tillfälliga tillstånd för alkoholservering till slutna sällskap

Inlämnas senast två (2) veckor innan tillställningen ska äga rum.

Avgift 600 kronor

Tillsynsavgift: 400 kronor

(Betalas samtidigt med ansökningsavgiften och återbetalas om tillstånd inte har beviljats).

1 000 kronor Inbetalas på Bankgironr 763-2086, konto B 2670

(Tillstånds- och tillsynsavgifterna revideras vid varje års uppräknning av taxor och avgifter)

Rapportering till Folkhälsoinstitutet

Den som enligt alkohollagen har tillstånd att servera spritdrycker, vin eller starköl året runt eller årligen under en viss tidsperiod ska lämna uppgifter enligt särskild blankett, dvs

”RESTAURANGRAPPORT”

Att inte lämna uppgifter kan medföra att kommunen med stöd av 9 kapitlet 18 § alkohollagen återkallar serveringstillståndet.

CHECKLISTA

Vid ansökan av tillstånd enligt 8 kap 5 § alkohollagen (SFS 2010:1622) för servering av alkoholdrycker skall följande bilagor medfölja:

- o Intyg från skattemyndigheten om momsregistrering, F-skatt och arbetsgivarregistrering
- o Konkursfrihetsbevis från tingsrätten
- o Intyg om utbildningar och anställningar
- o Hyreskontrakt/köpeavtal
- o Finansieringsplan/budget
- o Registreringsbevis från Bolagsverket
- o Personnummerutdrag från Bolagsverket
- o Ritning över serveringslokalen
- o Godkännande från bygg- och miljökontoret
- o Godkännande från Räddningstjänsten av utrymningsvägar och antal personer (gäster) som får vistas samtidigt i lokalen
- o Utdrag ur polisens belastningsregister
- o Anmälan om ansvarig personal (namn och personnummer)

Det åligger sökande att ta fram ovanstående uppgifter.

Innan handläggning påbörjas ska inbetalning ha inkommit till kommunen.